



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

בס"ד, ז' בכסלו תשע"ד  
10 בנובמבר 2013

**הבהרה**

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 10.11.13  
מס' 25.13**

**נוכחים:** מר אלחנן גלט, מנכ"ל  
מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש  
גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד  
עו"ד חגי אברהמי, ממונה (ייעוץ משפטי)  
מר יחזקאל כהן, מנהל אגף בכיר תקצוב ותכנון

מר יו"ר -  
חבר -  
חברה -  
חבר -  
חבר -

עו"ד אלעד טובי - מרכז הועדה

**עוד נכחו:** מר הלל שטרן, רמ"ט לשכת המנכ"ל  
מר עמית קצין, יועץ מנכ"ל

**תקנה תקציבית:** 04-62-01-06 (מיזמים במועצות הדתיות)

**היקף התקשרות:** 30,000 ₪ (קיים פטור ממע"מ)

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** התקשרות חד פעמית (הכנס מתוכנן להיערך ביום 10-11/2/2014)

**על סדר היום:** **התקשרות של המשרד עם המועצה הלאומית לשלום הילד במיזם משותף לצורך הוצאתו לפועל של כנס באר שבע לשלום הילד לשנת 2014 (מתוכנן להיערך ביום 10-11/2/2014)**

**מר הלל שטרן:**

המועצה לשלום הילד מארגנת מדי שנה כנס בנושא של שלום הילד מנקודת ראות של מדיניות כוללת, תכנון ומעשה (להלן: "הכנס"). במסגרת הכנס מתקיימים מספר מושבים בנושא שלום הילד, וביניהם מושב בהקשר הנוגע למשרד לשירותי דת ובו משתתף נציג המשרד לשירותי דת.

מדי שנה משתתף משרדנו בכנס. השנה סגן השר לשירותי דת הינו נציג המשרד במושב הנוגע למשרד, ובכוונתו אף לשאת דברים. יצוין כי אם סגן השר לא יוכל להופיע – אזי מנכ"ל המשרד יופיע במקומו. כמו כן מטעם משרדנו יופיעו שני מרצים נוספים.

הכנס הינו מיזם משותף של המועצה הלאומית לשלום הילד עם משרדי הממשלה המשתתפים בכנס: המשרד לביטחון פנים, משרד החינוך, משרד התרבות והספורט, המשרד לקליטת עלייה, משרד הבריאות, המוסד לביטוח לאומי, המינהל לחינוך התיישבותי פנימייתי ועליית הנוער והמשרד לשירותי דת. אי לכך גם המשרד לשירותי דת נדרש להשתתף בתקצוב עלותו של הכנס.

בהתאם לדו"ח "צפי תקציב הכנסות כנס באר שבע לשלום הילד 2014" מיום 4.11.14 - אשר הועבר למשרדנו ע"י המועצה לשלום הילד עלותו הכוללת של הכנס עומדת על 847,252 ₪. לאור העובדה כי מתוכננים 12 מושבים בכנס, הרי שעלות המושב הנוגע למשרד לשירותי דת עומד על 70,604 ₪.

מהדו"ח הנ"ל עולה כי סכום ההכנסות הצפויות מהמדינה (משרדי ממשלה) ומגופים אחרים המתקצבים, בין היתר, ע"י המדינה - עומד על **395,000 ₪** בהתאם לפירוט הבא:



## המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

- א. משרדי ממשלה - המשרד לשירותי דת, משרד הבריאות, המינהל לחינוך התיישבותי פנימייתי ועליית הנוער, המשרד לקליטת עלייה, המשרד לביטחון פנים, משרד החינוך, משרד התרבות והספורט, המוסד לביטוח לאומי – 245,000 ₪.
- ב. אוניברסיטת בן גוריון – 50,000 ₪.
- ג. עיריית באר שבע – 80,000 ₪.
- ד. "קידום נוער" ירושלים (מטעם משרד החינוך) – 10,000 ₪.
- ה. קידום נוער תל אביב (מטעם משרד החינוך) – 10,000 ₪.

יתרת הסכום (ההפרש) **בסך 452,252 ₪** - ימומן ממקורות עצמיים של המועצה לשלום הילד ומהכנסות שיתרמו גופים פרטיים שאינם מתוקצבים ע"י המדינה.

**מצ"ב** דו"ח ההכנסות הצפויות מטעם המועצה לשלום הילד – מיום 4.11.13.

נדגיש כי מדובר בהתקשרות המשרד לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט, התיישבות, עלייה, מחקר או מטרה דומה כמשמעותה בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

התנאי המופיע בתקנה ורלוונטי לענייננו הוא שההתקשרות של המדינה נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם. במקרה דנן מתקיים תנאי זה משום שסכום ההכנסות הצפויות מהמדינה (משרדי ממשלה) ומגופים אחרים המתוקצבים, בין היתר, ע"י המדינה עומד על 395,000 ₪, ואילו המועצה הלאומית לשלום הילד תורמת ממקורותיה (לרבות הכנסות מגופים פרטיים שאינם מתוקצבים ע"י המדינה) סך של 452,252 ₪ - היינו סכום הגבוה ממחצית עלות ביצוע המיזם).

עוד קובעת התקנה כי התקשרות מסוג זה תתבצע לאחר שפורסמה הודעה כאמור בסעיף 3ב לתקנות – היינו פרסום (באתר האינטרנט (מנו"ף)) של ההודעה על כוונת המשרד להתקשר לביצוע מיזם משותף לרבות פרסום נימוקי החלטתה לפיה מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים ולא בתמיכה. ההודעה תפורסם לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה.

להלן הנימוקים כי מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" ולא ב"תמיכה":

המבחן העיקרי לשאלה האם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" הוא מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות (המבחנים מופיעים בהוראה מס' 7.8.5 להוראות תכ"ס) – ככל ששיקול דעתו של "מקבל התשלום" בעניינים הנוגעים לפעילות מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת ע"י המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף (ולחיפך). במקרה דנן, משרדנו מגדיר את תוכנו של מושב המשרד לשירותי דת ושיקול הדעת של "המועצה הלאומית לשלום הילד" מוגבל יחסית בהקשר זה. סגן השר לשירותי דת ו/או מנכ"ל המשרד יקבע את תוכן המושב בו ישתתפו.

מעבר לכך, המועצה לשלום הילד הינו גוף המבצע עבודה ייחודית וניתן לומר שבמידה מסוימת מדובר בפעילות מעין ממלכתית שלמדינה יש אינטרס שתבצע. המועצה לשלום הילד עוסקת בנושא אוניברסאלי שאינו שנוי במחלוקת. היקף תקציב הכנס ידוע מראש ופורט בפני הוועדה ואין מסמרות בעניין לוחות הזמנים לביצוע הכנס (בניגוד לתמיכות).

### ועדת חסויות

בהתאם להודעת תכ"ס 15.3.1 ונוכח העובדה כי בכנס משתתפים גופים מסחריים (למשל: ערוץ הילדים, חבי כ"ל) – יש צורך לקבל את אישורה של ועדת החסויות. בהתאם לסעיף 4.4.2 להודעה זו - נוכח העובדה שבכנס משתתפים כמה משרדי ממשלה ולא משרד אחד בלבד – יש לפנות ולקבל את אישורה של ועדת החסויות הבין-משרדית הנמצאת באגף החשב הכללי במשרד האוצר.



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

החלטה :

הוועדה מאשרת באופן עקרוני את התקשרות המשרד במיזם משותף עם המועצה הלאומית לשלום הילד לצורך הוצאתו לפועל של כנס באר שבע לשלום הילד (המתוכנן להיערך בימים 10-11/2/2014) בסך של עד 30,000 ש"ח, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

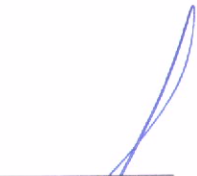
האישור הסופי הינו בכפוף לתנאים הבאים :

- א. קבלת אישור ועדת החסויות הבין – משרדית הנמצאת באגף החשב הכללי במשרד האוצר.
  - ב. פרסום מודעה באתר האינטרנט אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע מיזם משותף ולא בתמיכה) לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה כאמור בסעיף 3ב לתקנות חובת המכרזים, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
- ככל שלאחר הפרסום, יועברו למשרד פניות ואו הערות של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר עם המועצה הלאומית לשלום הילד לצורך ביצוע המיזם המשותף, כאמור - יש להעביר את הפניות לבחינת הוועדה עובר לביצוע ההתקשרות בפועל.




חגי אברהמי, עו"ד  
חבר

רשם: עו"ד אלעד טובי



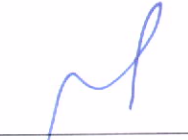
יחזקאל כהן  
חבר



טובה סרי  
חברה



אבי חליבה  
חבר



אלחנן גלט  
יו"ר



המועצה הלאומית לשלום הילד  
National Council for the Child

א' בכסלו תשע"ד  
4 בנובמבר 2014

צפי תקציב הכנסות  
כנס באר-שבע לשלום הילד 2014

משרדי ממשלה וגופי המתקצבים על ידי המדינה			
סכום חסות לכנס	פעילות בכנס	תחום עיסוק	גוף
₪ 50,000	חסות לכנס ואירוח	מוסד אקדמי	אוניברסיטת בן גוריון
₪ 80,000	חסות לכנס	רשות מקומית	עיריית באר שבע
₪ 30,000	חסות למושב	ממשלתי	המשרד לשירותי דת
₪ 25,000	חסות למושב	ממשלתי	משרד הבריאות
₪ 30,000	חסות למושב	ממשלתי	משרד לביטחון פנים
₪ 30,000	חסות למושב	ממשלתי	משרד התרבות והספורט
₪ 30,000	חסות כללית	ממשלתי	ביטוח לאומי
₪ 30,000	חסות למושב	ממשלתי	משרד הרווחה
₪ 30,000	חסות למושב	ממשלתי	משרד הקליטה
₪ 40,000	חסות למושב + חסות לקבוצת בני נוער	ממשלתי	המנהל לחינוך התיישבותי
₪ 10,000	חסות לקבוצת בני נוער	ממשלתי	קידום נוער תל אביב
₪ 10,000	חסות לקבוצת בני נוער	ממשלתי	קידום נוער ירושלים
₪ 395,000			סך הכל



המועצה הלאומית לשלום הילד  
National Council for the Child

גופים פרטיים ומקורות עצמאיים של המועצה			
₪ 150,000	חסות לכנס	מכון פיתוח ידע ותוכניות למידה מתקדמות בתחום של ילדים בסיכון	מכון חרוב
₪ 25,000	חסות למושב		ערוץ הילדים
₪ 5,000	חסות כללית	מכון מידע ומחקר בתחומים הקשורים לילדים בסיכון	מכון ברוקדייל
₪ 10,000	חסות כללית	חברת כימיקלים לישראל	כי"ל
₪ 20,000	חסות כללית	חברת נדל"ן	חברת גבי ים לקרקעות בע"מ
₪ 242,252			מקורות עצמאיים של המועצה לשלום הילד
₪ 452,252			סה"כ

₪ 847,252

סה"כ הכנסות לכנס

₪ 847,252

סה"כ הוצאות הכנס

\* תקציב ההכנסות נכון לתאריך נובמבר 2013 ועשוי להשתנות בהמשך.